

Утвержден

протоколом заседания
общественного Совета
при администрации
муниципального
образования
«Николаевский район»
Ульяновской области

(Протокол от 10.02. 2023г.)

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области за 2022 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Ульяновской области от 10.12.2018 № 1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области», постановления Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 27 февраля 2019 года №111 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области» в районе создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

Постановление Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области от 27 февраля 2019 года №111 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области» разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р.

Положением об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного органа распределены между структурными подразделениями администрации: управлением по экономике и сельскому хозяйству, отделом правового обеспечения, отдел муниципальной службы и делопроизводства Администрации муниципального образования «Николаевский».

Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет Коллегиальный орган.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области создан раздел «Антимонопольный комплаенс» в разделе «Развитие конкуренции».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными должностными лицами и структурными подразделениями проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за последние 3 года.

Во исполнение пункта 16.3 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области (далее- Положение об антимонопольном законодательстве) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2018г., 2019 г.,2020 г., 2021г., 2022г.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области отсутствуют;

- в 2019 г. было 1 нарушение, в 2020 -2022г.г. нарушений нет.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 18 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству уполномоченным структурным подразделением – отделом правового обеспечения сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области (далее –Перечень).

Указанный Перечень с приложением текстов таких актов размещен на официальном сайте муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в разделе «Нормативно правовые акты».

По итогам анализа действующих НПА уполномоченным подразделением делается вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа, антикоррупционной экспертизы, НПА администрации размещаются на официальном сайте муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области в подразделе «Проекты нормативных правовых актов».

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

-проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением-управлением по экономике и сельскому хозяйству составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства .

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков использовалась:

информация о нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией;

информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

практика применения антимонопольного законодательства.

Указанные выше риски в деятельности Администрации отсутствуют.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области (далее – План мероприятий). Отчет по выполнению плана мероприятий за 2022 год прилагается к докладу.

Отделом муниципальной службы и делопроизводства Администрации муниципального образования «Николаевский район» осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с постановлением Администрации муниципального образования «Николаевский район»

Ульяновской области от 27 февраля 2019 года №111 «Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области».

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов НПА администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел правового обеспечения) на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Замечания и предложения граждан и юридических лиц по данным актам в Администрацию не поступали, что свидетельствует об отсутствии необходимости внесения изменений в эти документы.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области антимонопольного комплаенса.

Во исполнение пункта 10 Положения об антимонопольном комплаенсе принято постановление от 11.03.2019 № 161-П «О методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области антимонопольного комплаенса».

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны местной администрации (по сравнению с 2019 годом); **КСН =2019 г.-1/2022 г.-0**
- 2) доля проектов нормативных правовых актов местной администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; **Днпа=2019 г.-0/2022 г.-0**
- 3) доля нормативных правовых актов местной администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. **Днпа=2019г.-0/2022г.-0**

Ключевые показатели, согласно утвержденной методике расчета, достигнуты практически все: нарушений антимонопольного

законодательства -не выявлено, административного дела о правонарушении не возбуждалось, должностному лицу в 2019 году вынесено устное замечание, сотрудники администрации, чьи трудовые обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, приняли участие в повторном обучающем мероприятии.

Выводы:

В настоящее время в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства .

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области .

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области .

Глава Администрации
муниципального образования
«Николаевский район»

С.А.Кузин

Приложение к докладу

Выполнение плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – рисков) в Администрации муниципального образования «Николаевский район» Ульяновской области

№ п/п	Проблема (нарушение, риск нарушения)	Мероприятие	Показатель (планируемый результат)	Итоги за 2022 год
1.	Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам путем предоставления муниципальных преференций в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере предоставления преимуществ юридическим и физическим лицам путем предоставления муниципальных преференций	Предоставление преимуществ юридическим и физическим лицам путем предоставления муниципальных преференций в соответствии с законодательством	Муниципальные преференции юридическим и физическим лицам не предоставлялись
2	Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в муниципальных закупках («сужение» круга потенциальных победителей)	Проверка коммерческих предложений хозяйствующими субъектами на аффилированность лиц, проверка коммерческих предложений на предоставленную стоимость	Проведение конкурентных торгов в соответствии с требованиями законодательства	Все коммерческие предложения проверяются специалистами правового отдела на аффилированность, в случае её обнаружения заказчику рекомендуется провести повторный запрос коммерческих предложений. Стоимость в коммерческих предложениях проверяется путем анализа рынка.

3	Создание необоснованных преимуществ хозяйствующему субъекту в рамках текущей деятельности	Проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции	Проверка проектов НПА на предмет антикоррупционного законодательства	Все НПА в 2022 году были проверены на предмет антикоррупционного законодательства. Получены заключения о том, что таких фактов в проектах НПА не выявлено.
4	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства.	Проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции; Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации, формируемой при осуществлении торгов; Анализ судебно - административной практики; Проведение обучения сотрудников.	Проведение конкурентных торгов в соответствии с требованиями законодательства	При проведении торгов на закупку товаров, работ и услуг в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства, противодействия коррупции и законодательства о конкуренции не выявлено.
5	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере торгов; Направление сотрудников на курсы повышения квалификации; Проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по	Проведение конкурентных торгов в соответствии с требованиями законодательства	За 2022 год проведено 82 аукциона в электронной форме, Нарушений не выявлено. Обучено в 2022 г. 42 человек по всем муниципальным заказчикам района, в том числе 8 сотрудников администрации муниципального

		<p>противодействию коррупции;</p> <p>Анализ судебно - административной практики при разрешении споров</p>		<p>образования «Николаевский район». Обучение проводится 1 раз в 3 года.</p>
6	<p>Нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства</p>	<p>Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества только с проведением торгов</p>	<p>Проведение конкурентных торгов в соответствии с требованиями законодательства</p>	<p>В 2022 году не выявлено нарушений антимонопольного законодательства:</p>
7	<p>Нарушение при предоставлении транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения путем утверждения конкурсной документации, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства</p>	<p>Утверждение конкурсной документации с учетом требований к предмету и участникам торгов</p>	<p>Проведение конкурентных торгов в соответствии с требованиями ФЗ-220</p>	<p>Торги по ФЗ-№220 в 2022 году проведены, заключен 1 муниципальных контрактов на 11 муниципальных маршрутов. Нарушений не выявлено.</p>
8	<p>Нарушение при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций,</p>	<p>Заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции с</p>	<p>Проведение конкурентных торгов в соответствии с требованиями</p>	<p>Разрешения на установку рекламных конструкций не выдавались в 2022 году.</p>

	повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	проведения торгов	законодательства	
9	Нарушение при оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Проведение отбора в соответствии с порядком проведения отбора получателей финансовой поддержки	Отсутствие фактов нарушения	В 2022 году оказывалась поддержка АНО «Центр развития предпринимательства в Николаевском районе» на основании муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Николаевском районе на 2020-2024г.г.» и заключенного соглашения. Нарушений не выявлено.
10	Принятие правовых актов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства	Усиление контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при разработке НПА	Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в НПА	Отсутствуют.
11	Неисполнение предупреждения антимонопольного органа	Проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции; Анализ судебно - административной практики при разрешении споров; Направление сотрудников на курсы повышения квалификации	Сведение к минимуму рисков нарушений в соответствии с требованиями законодательства	Предупреждений не выносилось.

